一图读懂

杨凌示范区国土空间总体规划

(2021-2035年)



2024年7月6日，《杨凌示范区国土空间总体规划（2021-2035年）（以下简称《规划》）获陕西省人民政府批复。《规划》是杨凌示范区空间发展的指南，可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的依据。

杨凌示范区地处三市（西安、咸阳、宝鸡）四县（周至、武功、扶风、眉县）交汇区域，是关中平原城市群重要节点城市，是西安都市圈重要组团城市。

《规划》着力实现“三区三高地一基地” 建设目标，切实履行杨凌现代农业国家队使命，奋力谱写杨凌国家级农业高新技术产业示范区、全国唯一的农业特色自由贸易试验区、国家级综合保税区、国家城乡融合发展试验区高质量发展新篇章。





1 目标定位

战略定位


国家农业科技现代化改革创新先行示范区


具有重要影响力的世界旱区农业科技创新中心


世界旱区农业人才中心


上合组织农业技术交流培训示范基地

规划目标

至2035年，城镇规模结构更加协调，区域协同发展格局基本完成，**“世界知名的农业科技创新城市、国家农业科技现代化改革创新先行示范区、具有重要影响力的世界旱区农业科技创新中心”**的发展愿景全面实现。

农业空间现代高效

全面落实耕地保有量1829.95公顷，永久基本农田1003.58公顷的保护任务，耕地质量进一步提高；农业空间布局进一步优化，着力培育种业、耕地质量提升、果业、畜牧业、功能食品、农机装备等产业，保障实施现代特色农业1123工程。

生态空间安全稳固

生态保护红线面积674.33公顷，严守生态保护红线；全面加强三河及沿岸生态林带保护，全区生态安全格局进一步稳固。

城镇空间宜居宜业

城镇建设水平全面提升，城镇空间格局全面形成，区校、产城深度融合，产业布局全面落实。公共服务和基础设施更加完备，重点强化城市功能品质、城市环境品质、城市服务品质、城市文化品质，全面提升城市发展质量，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

文化空间特色彰显

全国重点文物保护单位得到有效保护，物质文化、非物质文化遗产得到良好传承。文化资源的展示传承和创新利用大幅提升，强化全域风貌管控引导，城市建设和地域风貌彰显杨凌特色，城市文化特色进一步凸显。



国土空间格局 2

统筹划定三条控制线

划定耕地和永久基本农田红线

严格落实陕西省下达的耕地和永久基本农田保护目标任务，保质保量划定永久基本农田，实施特殊保护。**全区共划定耕地保护面积2.7449万亩，划定永久基本农田1.5054万亩。**

划定生态保护红线

坚守生态安全底线，加强对重要生态要素以及生态敏感区的保护与维持，提高生态系统的完整性与稳定性。**全区共划定生态保护红线10114.95亩。**

划定城镇开发边界线

避让永久基本农田和生态保护红线，合理适度划定城镇开发边界。**全区共划定城镇开发边界86138.25亩。**

国土空间总体格局

构建“**一城两镇、三河环绕、若干宜居和美村庄、现代特色农业发展片区**”城乡融合发展的国土空间总体格局

一城两镇

一城：中心城区
两镇：五泉镇、揉谷镇

三河环绕

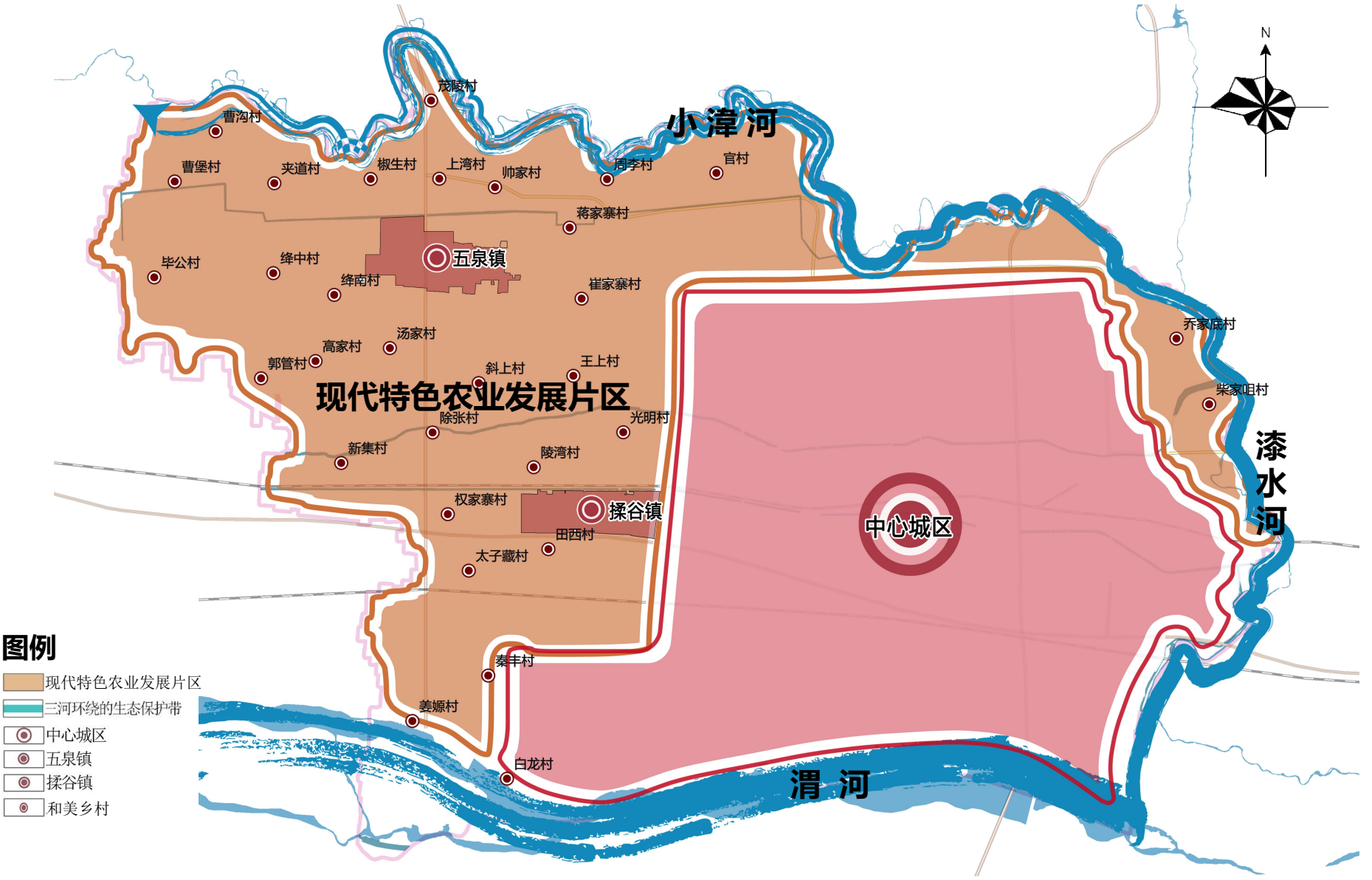
渭河、漆水河、小漳河三河环绕的城市生态景观保护带。

若干宜居和美乡村

城镇开发边界外保留的**29个集聚提升类村庄、2个特色保护类村庄。**

现代特色农业发展片区

城镇开发边界外城市西部片区为主的**现代特色农业发展区。**



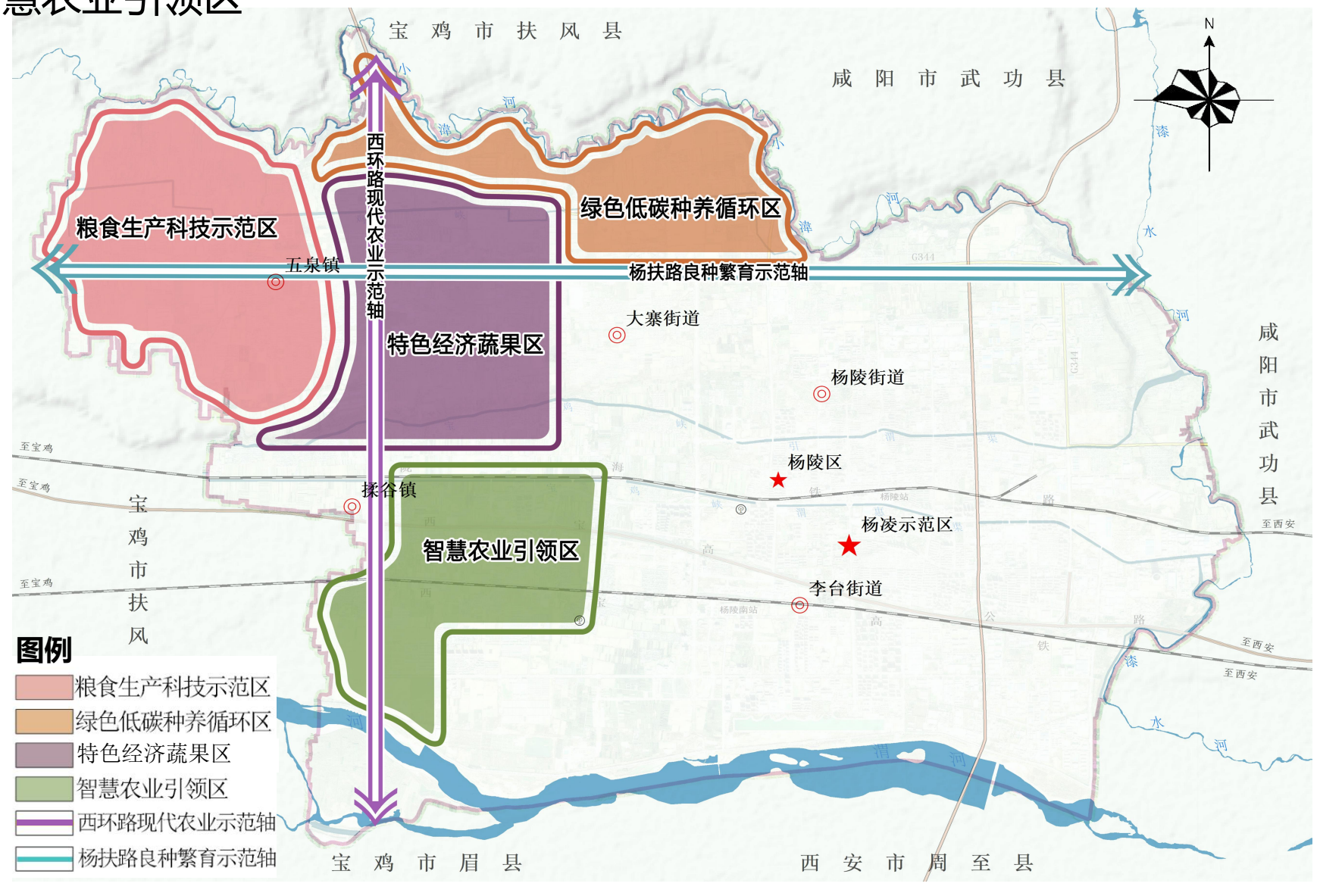
3 农业空间

农业发展格局

形成“**两轴四区**”的现代农业发展格局

两轴：西环路现代农业示范轴、杨扶路良种繁育示范轴

四区：粮食生产科技示范区、绿色低碳种养循环区、特色经济蔬果区、智慧农业引领区



耕地与永久基本农田保护

严格落实耕地保护目标

- 按照耕地数量、质量、生态“三位一体”保护的要求，严格落实占补平衡与进出平衡，遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，坚决落实耕地保护目标。
- 落实**“五不得、一严控”**的管制要求：

“五不得”：不得在一般耕地上挖湖造景、种植草皮；不得擅自扩大退耕还林还草还湿还湖规模；不得违规超标准在铁路、公路等用地红线外，以及河渠两侧、水库周边占用一般耕地种树建设绿化带；未经批准不得占用一般耕地实施国土绿化；未经批准工商企业等社会资本不得将通过流转获得土地经营权的一般耕地转为林地、园地等其他农用地。

“一严控”：严格控制新增农村道路、畜禽养殖设施等农业设施建设用地使用一般耕地。

严格落实永久基本农田保护目标任务

- 对划定的永久基本农田保护红线实行严格保护和管理，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途，非农建设不得“未批先建”，永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。重大建设项目选址难以避让的，落实永久基本农田补划任务。
- 落实**“一不得、四严禁”**的管制要求：

“一不得”：不得转为其他农用地及农业设施建设用地。

“四严禁”：严禁发展林果业和挖塘养鱼；严禁种植用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物；严禁挖湖造景、建设绿化带；严禁建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。



打造乡村振兴样板

分类引导村庄有序发展

①城郊融合类（22个）

引导形成城镇与乡村深度融合发展，推进农村集体经营性建设用地入市，通过内部用地结构调整增加产业用地。





②集聚提升类（29个）

鼓励发挥自身优势，强化主导产业支撑，合理安排乡村振兴建设用地，促进一二三产融合发展，增强乡村活力。

③特色保护类（2个）

切实保护村庄的传统风貌、历史格局，引导形成乡村高品质空间，培育乡村新型功能。



建设宜居美丽乡村示范样板

人居环境整治

公共服务设施供给

基础设施建设



生态空间 4

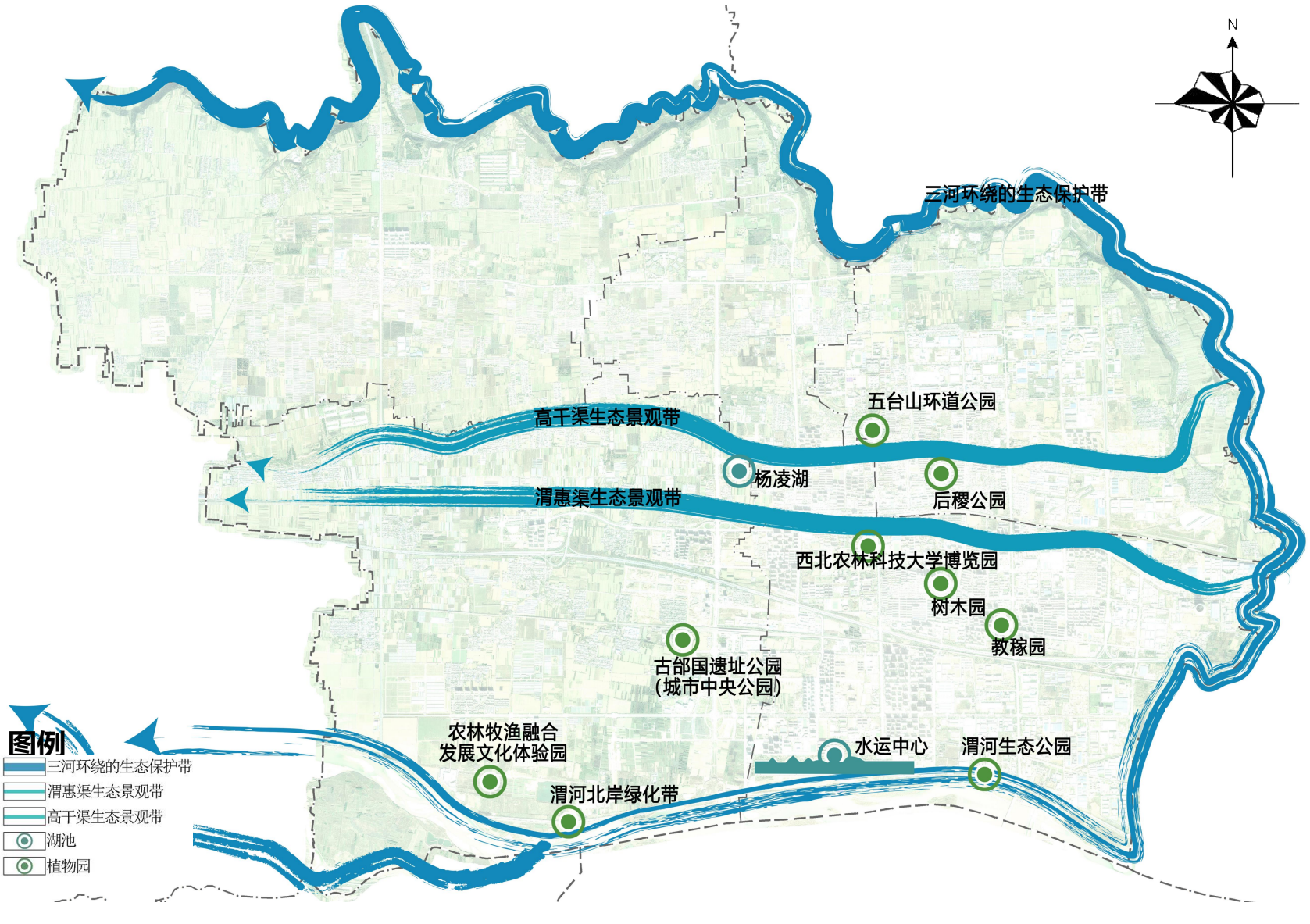
生态保护格局

构建“**三河两渠多点**”的生态安全格局

三河：渭河、漆水河、小漳河水域及其沿线生态防护林带；

两渠：渭惠渠、高干渠沿线生态景观带；

多点：树木园、教稼园、后稷公园、五台山环道公园、杨凌湖、水运中心等呈点状分布的公园绿地、湿地、湖池等。



生态空间管控措施

划定两大生态管控区

生态保护区

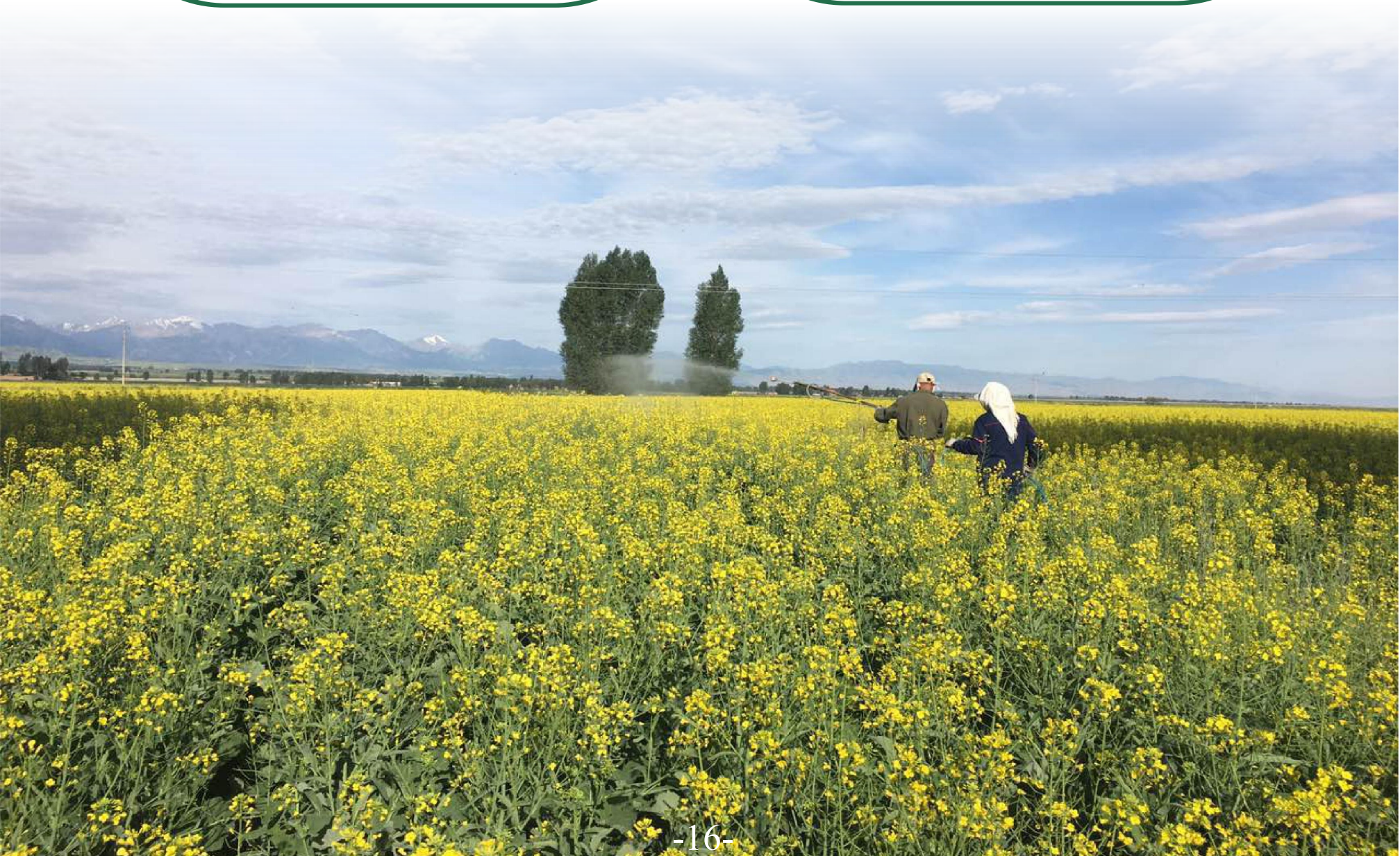
生态保护区即生态保护红线范围内的区域。

生态保护红线划定后，面积只能增加、不能减少；因国家重大基础设施、重大民生保障项目建设等需要调整生态保护红线的，按照国家、省有关生态保护红线管理办法履行报批程序。

生态控制区

生态控制区即生态保护红线外的生态空间。

该区域原则上按限制开发区域对待，严格按照陕西省和杨凌示范区生态环境和自然资源管理部门制定的区域准入条件以及允许、限制、禁止的产业和项目类型清单进行管理。





城镇空间 5

城镇发展格局

构建“**一带、两心、三轴、多组团、两镇**”的城镇发展格局

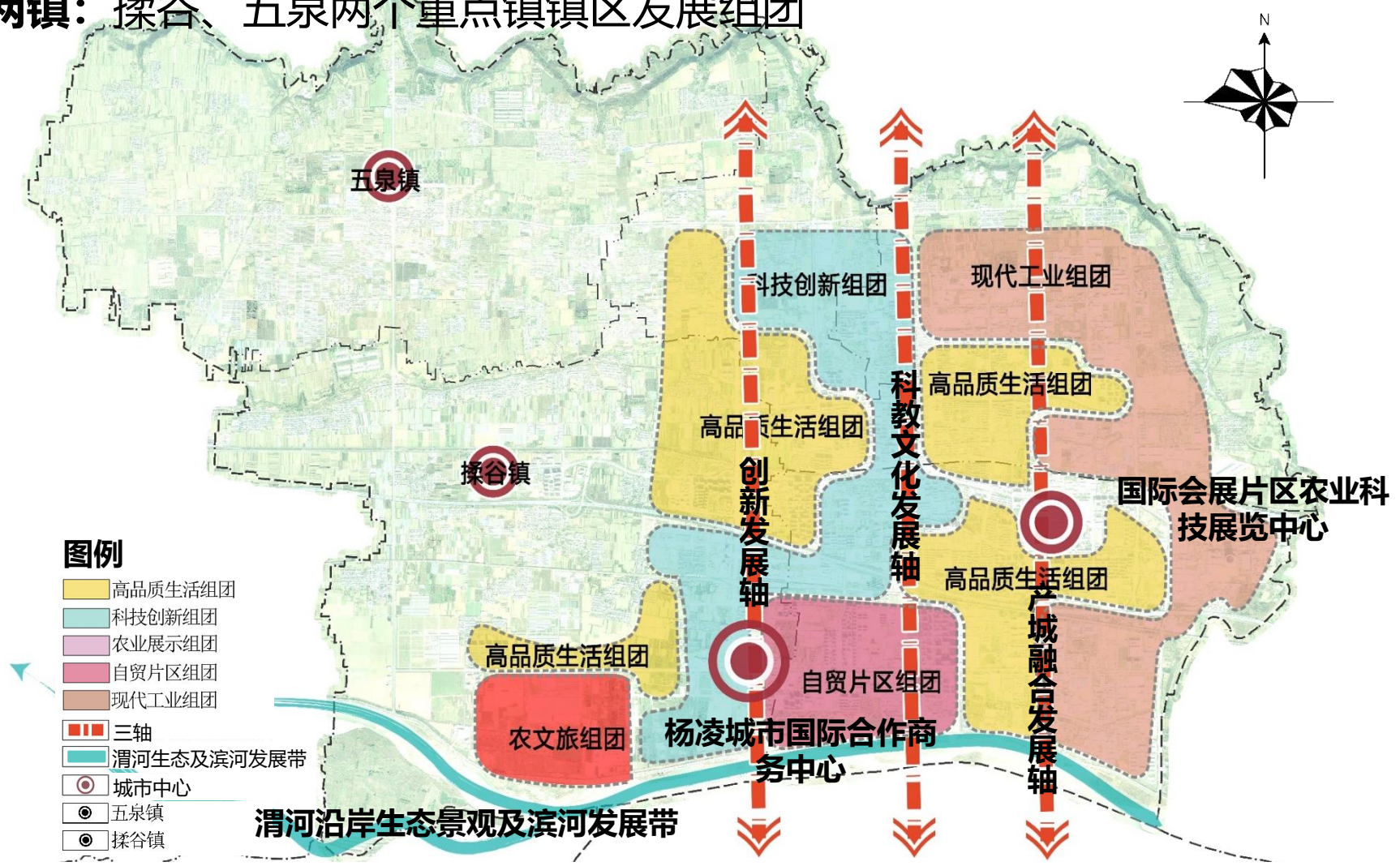
一带：渭河沿岸生态景观及滨河发展带

两心：杨凌城市国际合作商务中心、国际会展片区农业科技展览中心

多点：杨凌大道创新发展轴，科教文化发展轴线、产城融合发展轴

多组团：自贸片区组团、高品质居住生活组团、现代工业组团、科教创新组团、农文旅组团

两镇：揉谷、五泉两个重点镇镇区发展组团



产业空间布局

围绕七大主导产业，构建“**一基地+两区+多园区**”的产业空间布局

七大主导产业

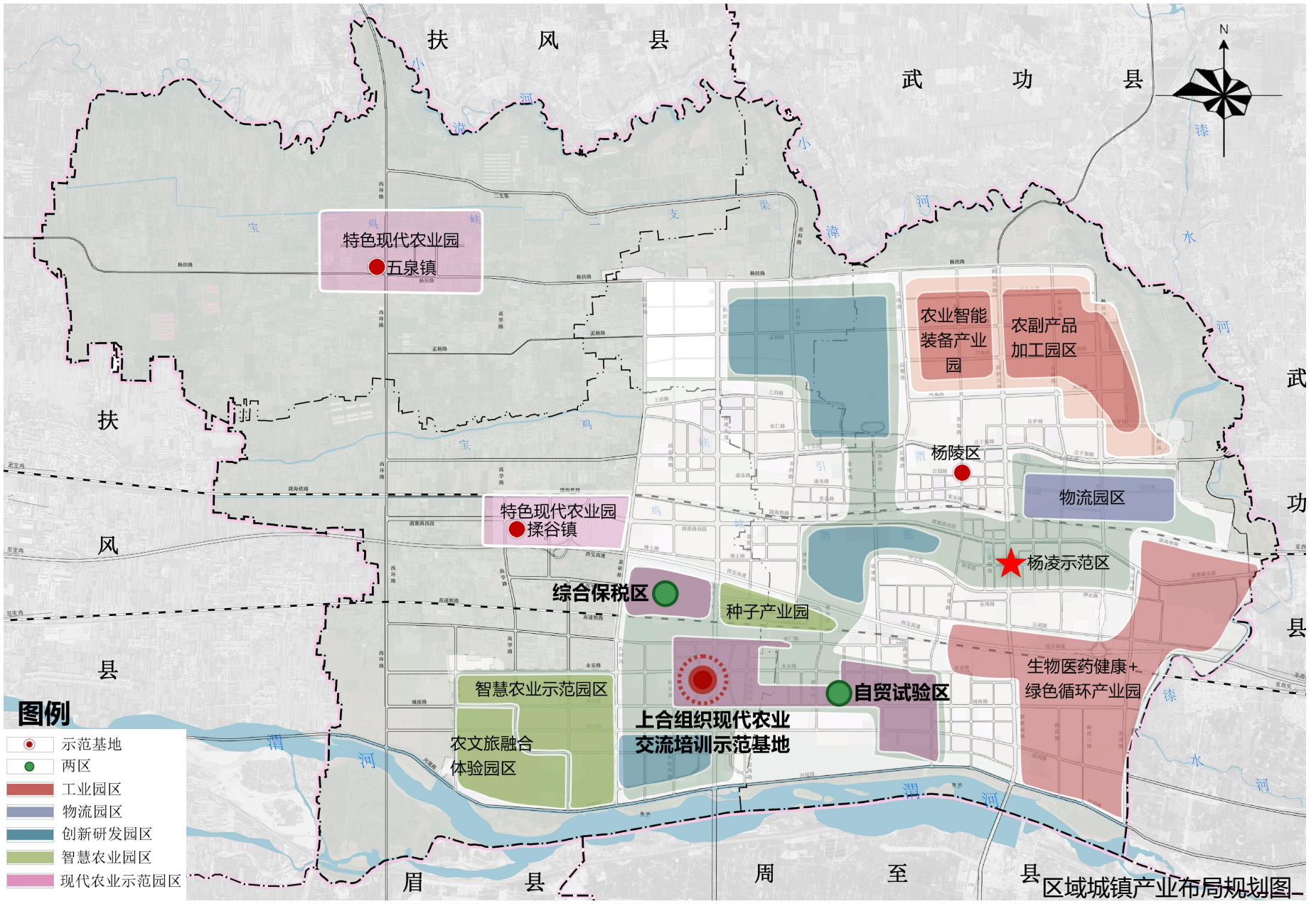
现代种业、智慧农业、农产品精深加工业、生物医药及大健康业、智能农业装备制造业、农业科技服务业、农业文化旅游业

一基地、两区、多园区

一基地：上合组织现代农业交流培训示范基地

两　区：杨凌自贸试验区、杨凌综合保税区

多园区：种子产业园、农产品加工园、农业智能装备产业园、生物医药健康园、综合物流园区、智慧农业示范园、特色现代农业园（基地）、农文旅融合体验园，并拓展区外飞地现代农业园区和国际合作园



区域城镇产业布局规划图



6 文化空间

历史文化保护格局

构建“**两带、两区、多点**”的历史文化保护格局

两带：遗址保护展示带、多元文化展示带

两区：农耕文化保护展示区、帝陵文化保护展示区

多点：隋泰陵、古邰国遗址、坎家底遗址、姜嫄遗址、白龙湾遗址、西农大3号楼、毕公村、姜嫄村等



城乡特色风貌塑造


农耕田园风貌区


滨河自然风貌区


生态城市风貌区


生态乡镇风貌区


扶
风
县
武
功
县
N
滨河自然风貌区
生态乡镇风貌区
农耕田园风貌区
生态乡镇风貌区
生态城市风貌区
滨河自然风貌区
扶
风
县
武
功
县
眉
县
周
至
县
渭
河
漆
水
河

全域文旅融合发展

构建“**一环绕城、园点串趣**”的全域旅游格局

一环绕城

以渭河、漆水河、小漳河为主，结合107省道沿线形成的农旅融合生态环

园点串趣

- 博览园、创新园、渭河生态公园、智慧农业谷、小漳河生态观光区
- 上合农业观光区、农科研学体验区、乡村旅游度假区、渭河运动生态旅游度假区、小漳河绿海花谷慢生活体验区。





资源开发利用保护 7

建设用地节约集约利用

严控建设用地总规模，促进存量建设用地盘活利用，提升土地资源配置效率和利用水平，促进土地利用方式转变。

严格控制新增建设用地

积极盘活存量建设用地

持续提升建设用地绩效

林草湿地资源保护利用



地热资源保护利用

- 加强地热资源的勘察评价
- 提高地热资源开发利用水平
- 加强地热资源开发利用监管和保护

水资源保护利用

坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”实行用水总量和用水强度双控制。

提高供水保障能力，到2035年，基本实现水资源供需平衡。

合理配置水资源，统筹配置地表水、地下水和非常规水，实施水生态综合治理。

提高水资源利用效率，严格限制高耗水产业准入，促进工业节水和水循环综合利用。





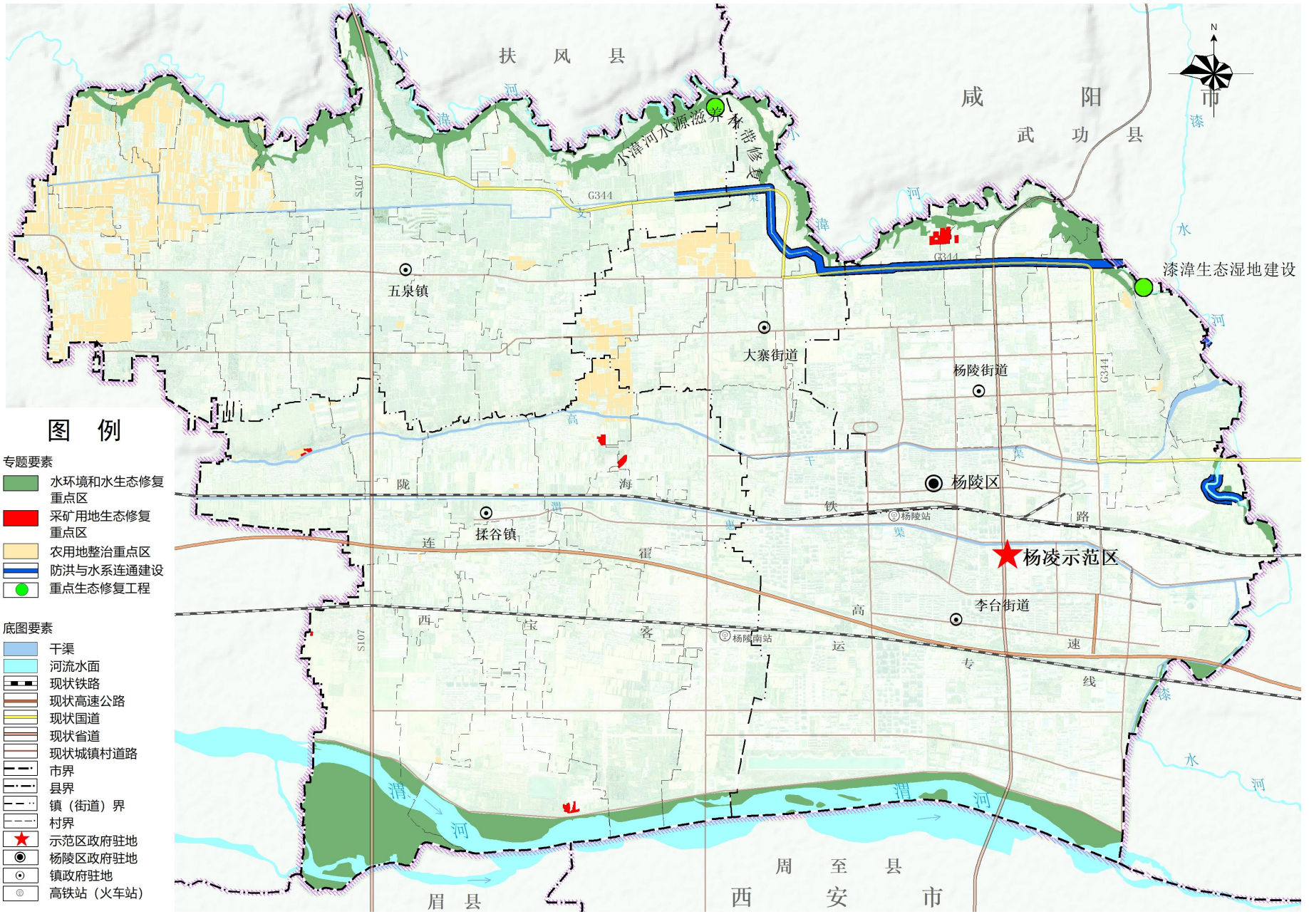
8 国土综合整治与生态修复

国土综合整治

- 农用地整理357.79公顷
- 建设高标准基本农田107.42公顷
- 宜耕土地后备资源开发27.48公顷
- 农村建设用地整理15公顷
- 废弃采矿用地复垦10.48公顷

生态修复

- 城乡人居环境综合治理
- 农业生态资源保护
- 工矿用地生态恢复
- 公园绿地建设
- 流域生态综合治理





国土空间支撑保障 9

综合交通体系

构建“**八横八纵**”**的 区内交通**，实现全域建快速通达。

八横：杨扶路、孟杨路、北干渠路、渭惠路、有郜路、自贸大街、滨河路、河堤路；

八纵：西环路、高研路、杨凌大道、西农路-郜城路、后稷路、新桥路、杨扶路、东环路。



公共服务体系

建设满足“**人民美好生活需要**”的城乡生活圈。

01 提高教育现代化水平

以构建**杨凌特色、区域一流、西北领先的教育体系为目标，至2035年，全区各级基础教育资源覆盖率达到100%。**普及高品质、贯通式基础教育，打造高质量、开放式、国际化、智能化的教育高地，率先实现教育现代化，建成全民学习、终身学习的**现代教育样板和未来教育典范城市。**

02 打造现代公共文化服务体系

坚持创新引领，统筹文化要素资源，实现公共文化服务设施全域覆盖、公共文化产品和服务多样供给、公共文化资源全区智能共享，**打造公共文化服务体系“最后一公里”，建立设施完备、内容丰富的现代公共文化服务体系，不断提高文化创造力，打造文化品牌，向全球展示杨凌示范区文化形象。**

03 构建优质高效卫生服务体系

坚持以**人民健康为中心，树立大卫生、大健康理念，打造十五分钟基层医疗服务圈，基层医疗卫生机构标准化达标率100%，急救响应时间达到国际先进水平。**积极承接西安及周边优质医疗资源，创新医疗服务，**构建以公立医院为龙头，镇卫生院和社区卫生服务中心为依托、村卫生室为基础，社会医疗机构为补充的三级医疗服务体系，将示范区建设成为西安宝鸡之间特色鲜明的区域医疗中心。**

04 发展全民健身体育服务体系

充分利用杨凌示范区绿色空间和资源，大力发展全民健身活动，**构建有氧生态、智能活力、运动自信的国际健康城市和国家运动健身模范城市，完善群众“10分钟健身圈”，创建省级全民健身示范区。**分层次、分类型布局公共服务设施，构建全民健身活动体系，举办品牌体育赛事，发展健身休闲产业，促进群众体育、竞技体育、体育产业、体育文化协调发展。









市政基础设施

提升市政基础设施的保障能力

在现有石头河引水工程基础上，规划新增引汉济渭三期工程(渭西北干线杨凌段)，扩容第四水厂，总规模至16万吨/天。提高供水设施保障能力，满足杨凌示范区全区供水需求；建成城乡一体化供水管网体系，供水管网实现全区全覆盖。

01 供水

提标改造第一、二污水处理厂，规划新建第三污水处理厂，提高污水处理能力，污水处理总规模扩至13万m^3/日；
合理划定排水分区，加强排水管网建设；完善再生水设施建设。

02 污水

利用三级台地地形，统筹布置雨水排放系统，高水高排、低水低排、合理划定排涝分区，缓解城市内涝；
科学推进海绵城市建设，打造安全韧性雨洪体系。

03 雨水

科学统筹高压走廊，优化区域高压输电网及变电站空间布局，新建南杨变等多个110kV输变电工程，满足杨凌全域用电需求。

04 电力

优化通信局所布局；
完善5G基站布设，加快智慧城市建设。

05 电信

优化气源场站，建设储备调峰站，提高供气安全保障；
完善输配管网系统，实现多点气源互联互通。

06 燃气

完善集中供热设施建设；
提升城区管网系统建设，推进智慧供热系统。

07 供热

完善环卫设施体系；
对全区生活垃圾、工业垃圾以及建筑垃圾进行无害化处理。

08 环卫

安全与防灾体系

完善综合防灾体系，夯实安全格局。

01 防洪排涝



- **防洪**：加强防洪排涝基础设施网络建设。
- **排涝**：构建“源头减排、管网排放、蓄排并举”的排水防涝体系。

02 地质避灾



- 推进**“以防为主，防治结合，群策群防”**的地质灾害防治体系建设，持续推动杨凌示范区隐患点的预防和治理。

03 抗震防灾



- 严格按照地震安全性评价准则，**对重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程进行地震安全性评价**，确定抗震设防要求，进行抗震设防设计。

04 消防减灾



- 构建包含**消防站、消防车通道、消防水源**等在内的消防减灾体系。
- 建立消防减灾智能管理平台，实现信息化、智能化管理。

05 人防工程



- **坚持人口防护和重要经济目标（关键基础设施）防护并重原则**，规划建立以人防指挥中心、疏散通道、地下人防片区及其它地下掩蔽工程组成的城市人防工程体系。

06 应急避难体系



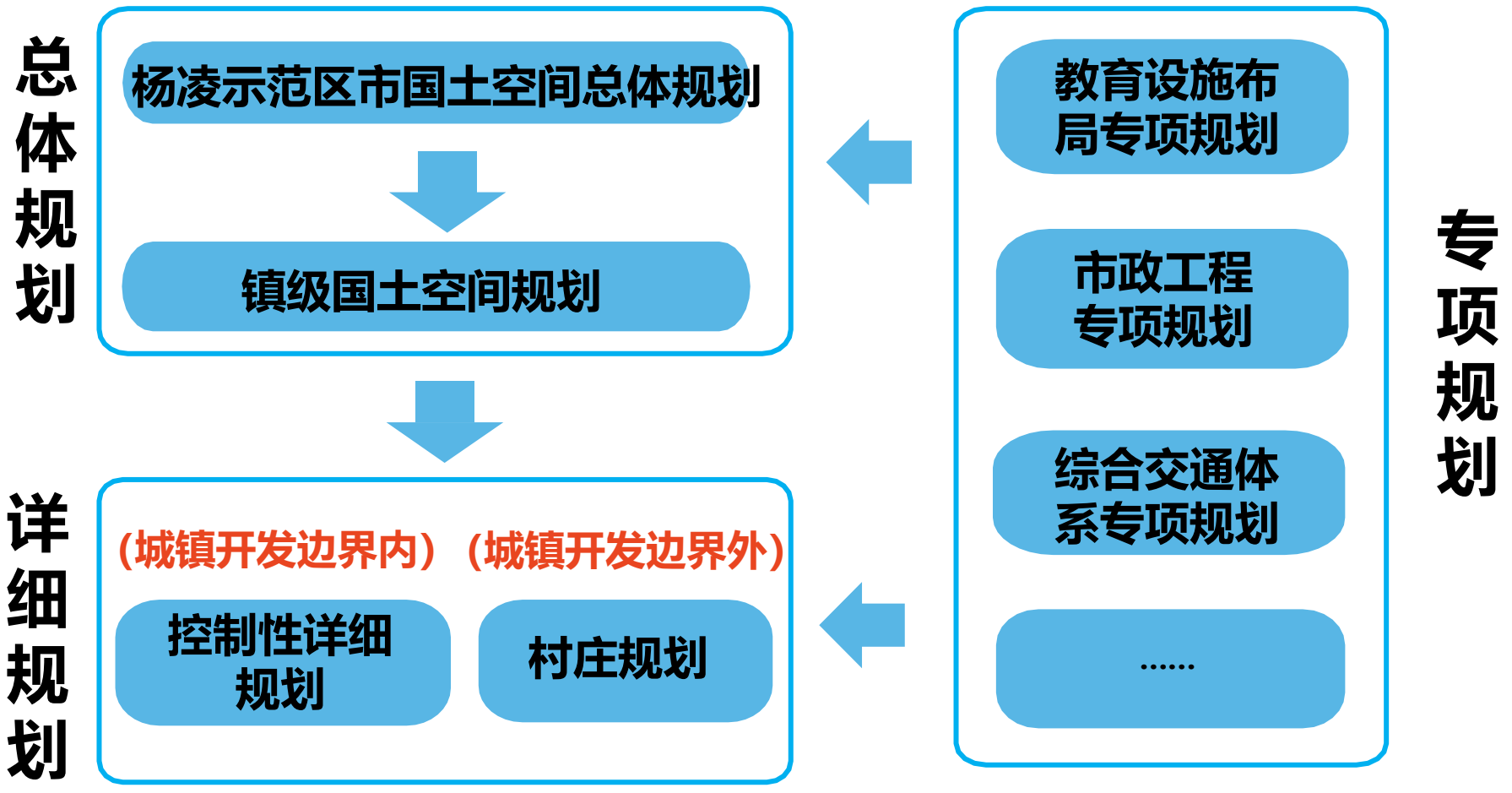
- **完善示范区全域应急指挥管理平台**，建立示范区、镇（街道）两级指挥联动机制，形成全辖区立体化、全覆盖的指挥系统。



规划传导 10

规划传导体系

构建**“市级—镇级”、“总体规划—专项规划—详细规划”**的规划传导体系



实施保障措施

四大实施保障措施

1. 建设“一张图”实施监督信息系统
2. 强化常态化监督制度
3. 完善配套政策
4. 推行社会参与

建设“一张图”实施监督信息系统





